



# Rekenkamercommissie Land van Cuijk Jaarverslag 2019

Rekenkamercommissie Land van Cuijk  
Postbus 450  
5830 AL Boxmeer  
E-mail: [info@rkc-lvc.nl](mailto:info@rkc-lvc.nl)

Februari 2020

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag over 2019 van de Rekenkamercommissie Land van Cuijk.

De Verordening Rekenkamercommissie Land van Cuijk 2014 (artikel 3.2) bepaalt dat de Rekenkamercommissie elk jaar vóór 1 april aan de gemeenteraden een verslag stuurt van de werkzaamheden over het voorgaande jaar, vergezeld van een financiële verantwoording. In dit jaarverslag legt de Rekenkamercommissie Land van Cuijk verantwoording af over haar activiteiten in 2019 en de besteding van de financiële middelen.

De Rekenkamercommissie vindt haar basis in de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie Land van Cuijk, in werking getreden per 1 januari 2014. Dit is een overeenkomst tussen de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis waarmee zij gezamenlijk een Rekenkamercommissie instellen.

De formele regeling van de Rekenkamercommissie vindt plaats in de Verordening Rekenkamercommissie Land van Cuijk 2014, vastgesteld in de vijf genoemde gemeenten. De hoofdonderdelen van deze Verordening betreffen samenstelling, taak, en werkwijze.

De Rekenkamercommissie Land van Cuijk wil de gemeenteraden graag hartelijk bedanken voor de prettige en constructieve samenwerking tijdens het verslagjaar. Ook de colleges van burgemeester en wethouders, de medewerkers van de griffie en de ambtelijke organisatie willen wij eveneens hartelijk danken voor de goede samenwerking.

Wij hopen deze prettige samenwerking met u dit jaar voort te zetten.

Dit jaarverslag wordt ter kennisname gestuurd aan de vijf gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders, het Regieteam raden Land van Cuijk, de griffies en de managementteams.

Namens de Rekenkamercommissie Land van Cuijk,

André Hengeveld, voorzitter

## 1. Inleiding

De Rekenkamercommissie Land van Cuijk (hierna: de Rekenkamercommissie) heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeenten. Onafhankelijk ten opzichte van gemeenteraad, college van burgemeester en wethouders en ambtelijke organisatie van de vijf gemeenten in het Land van Cuijk. Het is de taak van de Rekenkamercommissie onderzoek te doen naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

De Rekenkamercommissie let daarbij ook op de randvoorwaarden van goed bestuur. Dat wil zeggen dat ze ook oog heeft voor zaken als integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording. De Rekenkamercommissie richt zich met haar conclusies en aanbevelingen in de eerste plaats tot de gemeenteraden. Met haar onderzoeken wil de Rekenkamercommissie bijdragen aan een beter bestuur in het Land van Cuijk en het vertrouwen van de inwoners in het gemeentebestuur vergroten.

Voor meer informatie over de Rekenkamercommissie, haar visie, werkwijze en onderzoeksrapporten vanaf 2014, verwijzen wij u graag naar de website [www.rkc-lvc.nl](http://www.rkc-lvc.nl).

## 2. Samenstelling en werkwijze Rekenkamercommissie

### 2.1 Samenstelling

De samenstelling van de Rekenkamercommissie is het gehele jaar ongewijzigd gebleven en is als volgt:

- de heer A.G. (André) Hengeveld, voorzitter;
- de heer mr. H.H.G. (Bert) van der Linden MA, lid;
- de heer J.T. (Jan) Langelaar, lid;
- de heer drs. C.W. (Kees-Willem) van Gorkum, lid.

Op grond van Artikel 9 van de hiervoor genoemde Samenwerkingsovereenkomst levert de griffie van de gemeente Boxmeer ten behoeve van de commissie een ambtelijk secretaris. Als zodanig heeft het gehele jaar de heer drs. F. (Frits) Hartevelde, werkzaam bij de griffie van de gemeente Boxmeer, gefungeerd.

### 2.2 Taak

In 2019 zijn twee onderzoeken uitgevoerd met relevantie op de schaal van het Land van Cuijk: één naar de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) en één naar het thema duurzaamheid in het Land van Cuijk. Beide onderzoeksrapporten zijn in december 2019 aan de raden van de Land van Cuijk-gemeenten aangeboden.

De aanbevelingen van deze rapporten luiden als volgt.

### **Aanbevelingen onderzoek naar de deelneming van de Land van Cuijk-gemeenten in de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)**

De Rekenkamercommissie doet de volgende aanbevelingen.

#### Procedure

Verbeter de procedure rond het aanleveren van gegevens door de gemeenten tot en met het goedkeuren van de ODBN-begroting.

Maak bij het aanbieden aan de gemeenteraad van de ODBN-begroting, zichtbaar op welke wijze deze aansluit op het door de gemeenten en de ODBN vastgestelde werkprogramma en de in de begroting van de ODBN opgenomen uren.

En leg hierbij en bij de beoordeling van de verschillende rapportages van de ODBN een relatie met het beleidsplan Toezicht en handhaving en de daarop gebaseerde uitvoeringsprogramma's .

#### Rolverdeling

Maak als Land van Cuijk-gemeenten de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college explicieter zichtbaar door, op vooraf te bepalen momenten, met elkaar over opdrachtverlening en uitvoering te spreken. Besteed daarbij ook aandacht aan de rol van de eigen wethouder. Als de ODBN-stukken standaard in afschrift naar de gemeenteraad worden gestuurd, hebben de griffiers de mogelijkheid dit te agenderen voor de gemeenteraad.

#### Portefeuillehouders-overleg op Land van Cuijk-niveau

Het verdient aanbeveling om voorafgaand aan de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de ODBN een portefeuillehouders-overleg op Land van Cuijk-niveau te organiseren met daarnaast ook ambtelijke voorbereiding en vooroverleg voor het Adoptiepanel en het Regionaal Strategisch Platform (RSP).

### **Aanbeveling onderzoek naar duurzaamheid in het Land van Cuijk**

De Rekenkamercommissie doet de volgende aanbevelingen.

#### Reikwijdte, ambities en plannen

- Vat het begrip duurzaamheid ruim op en neem circulaire landbouw daarin mee.

#### Monitoring en verantwoording

- Verbind de ambities aan doelen die gemeten kunnen worden met landelijke monitors.
- Zorg voor evaluaties waarin duidelijk wordt of het realiseren van doelen op schema ligt.

#### Organisatie

- Stem ambities en plannen beter af in het Land van Cuijk.
- Overweeg om de onderdelen verder te harmoniseren of te integreren, omdat het Land van Cuijk een goede schaal biedt voor effectieve uitvoering.

#### Gemeenteraad

- Breng de doelen en ambities binnen het Land van Cuijk op één lijn, waardoor beter kan worden samengewerkt en verantwoord.
- Vraag het college om duidelijke voortgangsrapportages, die rekening houden met de eigen doelen en nieuwe taken zoals de energietransitie.

#### Samenwerking

- Stem planvorming en uitvoering verder af, waardoor het Land van Cuijk met één mond kan spreken binnen de regio Noordoost-Brabant en zijn positie als gevolg hiervan ten opzichte van de grote gemeenten versterkt.

#### Draagvlak

- Overweeg om met belangrijke groepen inwoners, ondernemers en organisaties een gezamenlijk akkoord en programma af te spreken.

## 2.3 Werkwijze

De werkwijze van de Rekenkamercommissie is dat de leden van de commissie zelf het onderzoek uitvoeren. Dit wordt dus niet uitbesteed aan externe onderzoekers zoals bij veel rekenkamers dit wel het geval is. Het voordeel van deze werkwijze is dat de leden van de Rekenkamercommissie op basis van eigen documentenanalyse en interviews, direct verslag daarvan kunnen doen aan de leden van de raadscommissies/gemeenteraden zonder dat daar een schakel tussen zit van een extern bureau. Dit is de kracht van de formule van de Rekenkamercommissie.

De Rekenkamercommissie spreekt met leden van de diverse gemeenteraden tijdens de behandeling van onderzoeksrapporten. In het voorjaar van 2019 betrof dat de behandeling van het onderzoeksrapport over Jeugdzorg. Na die behandeling heeft de Rekenkamercommissie twee avonden georganiseerd waar alle leden van de vijf gemeenteraden welkom waren om samen met de Rekenkamercommissie te bespreken welke onderwerpen vervolgens voor een onderzoek in aanmerking zouden kunnen komen. Wij stellen deze vorm van contact met de gemeenteraadsleden zeer op prijs.

Waar in eerdere jaren incidenteel overleg plaatsvond met het Regieteam raden Land van Cuijk, heeft een dergelijk overleg in 2019 niet plaatsgevonden. Er bestond geen aanleiding om naast het overleg met de gemeenteraadsleden ook nog op een andere wijze overleg te plegen.

Om enig inzicht te bieden in de feitelijke werkwijze om tot onderzoeksresultaten te komen volgt hier een grove aanduiding van de tijdsbesteding van de leden van de Rekenkamercommissie:

- oriëntatie op potentiële onderzoeksthema's;
- het maken van een onderzoeksopzet met concrete vraagstelling en planning;
- onderling overleg binnen de commissie, in vergadering en bilateraal;
- overleg met gemeenteraadsleden;
- verzamelen en bestuderen van documenten;
- interviews voorbereiden, houden en verwerken;
- concept-rapport van bevindingen schrijven;
- gezamenlijk conclusies en aanbevelingen formuleren;
- verwerking resultaat hoor- en wederhoorprocedure;
- definitief rapport opmaken;
- aanwezig zijn bij de behandeling van rapporten in vijf verschillende raadscommissies;
- incidenteel: bijwonen van besprekingen over aangelegenheden waarbij meerdere rekenkamers betrokken zijn;
- incidenteel: bijwonen van thema-avonden in gemeenten, op Land van Cuijk-niveau, of op niveau regio Noordoost-Brabant.

## 3. Financieel overzicht 2019

De raden hadden voor 2019 een bedrag van € 86.000,- voor de Rekenkamercommissie begroot ter dekking van alle kosten. Dit budget is als volgt besteed:

<b>Financieel overzicht 2019 Rekenkamercommissie Land van Cuijk</b>		
<i>Kostenpost</i>	<i>Begroot (€)</i>	<i>Werkelijk (€)</i>
Vergoedingen Rekenkamercommissie	66.000,00	73.361,46*
Uitbestede werkzaamheden/overige	5.000,00	597,73
Ambtelijke ondersteuning (griffie Boxmeer)	15.000,00	15.000,00
<b>Totaal</b>	<b>86.000,00</b>	<b>88.959,19</b>

\*Toelichting: in 2019 is hetzelfde bedrag begroot als het jaar ervoor. In 2018 is er minder geld uitgegeven vanwege een tweetal vacatures binnen de Rekenkamercommissie. In 2019 is het begrote budget volledig benut en zijn de tussentijdse verhogingen van de vergoedingen niet aangepast in de begroting 2019.