



# Rekenkamercommissie Land van Cuijk Jaarverslag 2018

Rekenkamercommissie Land van Cuijk  
Postbus 450  
5830 AL Boxmeer  
E-mail: [info@rkc-lvc.nl](mailto:info@rkc-lvc.nl)

Januari 2019

# Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag over 2018 van de Rekenkamercommissie Land van Cuijk. Dit jaar stond in het teken van de gemeenteraadsverkiezingen, die op 19 maart 2018 zijn gehouden.

Veel nieuwe leden hebben hun intrede gedaan in de raden van de vijf gemeenten en veel zittende raadsleden zijn opnieuw gekozen.

Met de behandeling in de gemeenteraden van de vijf gemeenten is het in 2017 gestarte onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het onderhoud van wegen en groenvoorzieningen in de verschillende gemeenten, afgerond.

In 2018 is onderzoek gedaan naar de organisatie van de jeugdhulp en de informatieverstrekking aan de raden van de vijf gemeenten in het licht van hun kaderstellende en controlerende taak. Het onderzoeksrapport is in oktober aangeboden aan de raden en wordt in januari/februari 2019 behandeld.

In dit verslagjaar heeft ook een onderzoek plaatsgevonden naar het onderhoud van gemeentelijke accommodaties en de financiering daarvan in de gemeente Mill en Sint Hubert.

De Rekenkamercommissie Land van Cuijk was het afgelopen jaar beperkt in haar onderzoekscapaciteit omdat twee leden op eigen verzoek zijn teruggetreden als lid. In deze vacatures kon pas per 1 oktober worden voorzien.

De Rekenkamercommissie Land van Cuijk wil de "oude" raad graag hartelijk bedanken voor de prettige en constructieve samenwerking van de afgelopen vier jaar. Ook het college van burgemeester en wethouders, griffie en ambtelijke organisatie willen wij hartelijk danken voor de goede samenwerking. De Rekenkamercommissie Land van Cuijk hoopt deze prettige samenwerking het komende jaar met de "nieuwe" raad voort te zetten.

Dit verslag wordt ter kennisname gestuurd aan de vijf gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders, het Regieteam raden Land van Cuijk en de Managementteams.

Andre Hengeveld,

voorzitter Rekenkamercommissie Land van Cuijk

# 1. Inleiding

Artikel 3.2 van de *Verordening Rekenkamercommissie Land van Cuijk 2014* bepaalt dat de Rekenkamercommissie elk jaar vóór 1 april aan de gemeenteraden een verslag stuurt van de werkzaamheden over het voorgaande jaar, vergezeld van een financiële verantwoording. In dit jaarverslag legt de rekenkamer verantwoording af over haar activiteiten in 2018 en de besteding van de financiële middelen.

De Rekenkamercommissie Land van Cuijk (hierna: de Rekenkamercommissie) heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeenten. Onafhankelijk ten opzichte van gemeenteraad, college van burgemeester en wethouders en ambtelijke organisatie van de vijf gemeenten in het Land van Cuijk. Het is de taak van de Rekenkamercommissie onderzoek te doen naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

De Rekenkamercommissie let daarbij ook op de randvoorwaarden van goed bestuur. Dat wil zeggen dat ze ook oog heeft voor zaken als integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording. De Rekenkamercommissie richt zich met haar conclusies en aanbevelingen in de eerste plaats tot de gemeenteraad. Met haar onderzoeken wil de Rekenkamercommissie bijdragen aan een beter bestuur in het Land van Cuijk en het vertrouwen van de burger in het gemeentebestuur vergroten.

Voor meer informatie over de Rekenkamercommissie, haar visie, werkwijze en onderzoeksrapporten verwijzen wij u naar de website <http://www.rkc-lvc.nl>

## 2. Samenstelling en werkwijze Rekenkamercommissie

### 2.1 Samenstelling

Twee leden, mevrouw drs. T.E. (Tiziana) van Boekel-Billé en de heer G.J.C.M. (Ger) Müskens, zijn op eigen verzoek in 2018 teruggetreden.

In hun plaats zijn per 1 oktober 2018 op voordracht van het Regieteam twee nieuwe leden benoemd: de heer J.T. (Jan) Langelaar en de heer drs. C.W. (Kees-Willem) van Gorkum.

Per 1 oktober 2018 bestaat de Rekenkamercommissie uit:

- de heer A.G. (André) Hengeveld, voorzitter;
- de heer mr. H.H.G. (Bert) van der Linden MA, lid;
- de heer J.T. (Jan) Langelaar, lid;
- de heer drs. C.W. (Kees-Willem) van Gorkum, lid.

Het secretariaat van de Rekenkamercommissie is tot november in handen geweest van mevrouw mr. T. (Tet) Rost-Van Tonningen, verbonden aan de griffie van Boxmeer.

De ontstane vacature is nog niet definitief ingevuld. Tijdelijk wordt de functie vervuld door de heer drs. F. (Frits) Harteveld, eveneens werkzaam bij de griffie van Boxmeer.

## 2.2 Werkwijze

De Rekenkamercommissie heeft minimaal één keer per jaar overleg met de gezamenlijke en individuele gemeenteraden, dan wel een vertegenwoordiging daarvan, en voorts zo vaak als de gemeenteraden of individuele gemeenteraad dit nodig acht (zie: artikel 3.2 van de Verordening Rekenkamercommissie Land van Cuijk).

Hieraan is praktische invulling gegeven door de instelling van een Regieteam, dat fungeert als overlegplatform. Dit is vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst die de vijf gemeenten hebben gesloten. In dit overleg wordt de voortgang van de onderzoeken besproken en geïnventariseerd in hoeverre de gemeenteraden gebruik willen maken van hun bevoegdheid om een verzoek in te dienen.

In 2017 heeft het Regieteam een evaluatie van de Rekenkamercommissie uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een aantal conclusies en aanbevelingen. De belangrijkste had betrekking op de positionering (mandaatverlening) van het Regieteam en het concept-rapport gelijktijdig voor te leggen voor ambtelijke verifiëring en een bestuurlijke zienswijze op het concept-rapport inclusief conclusies en aanbevelingen. De afronding van het besluitvormingsproces over de aanbevelingen door de raden vindt begin 2019 plaats.

## 2.3 Tijdbesteding

De reguliere vergaderingen van de Rekenkamercommissie vormen slechts een klein deel van de tijdsbesteding van de leden. De Rekenkamercommissie voert zelf de onderzoeken uit en maakt geen gebruik van externe onderzoekers of -bureaus. Het grootste tijdsbeslag ligt bij het voorbereiden, uitvoeren en het opstellen van de rapportage.

Alvorens onderzoek te doen vindt in overleg met de griffiers, het Regieteam en andere stakeholders een oriëntatie plaats over nieuwe “onderzoekswaardige” onderwerpen.

Als eenmaal een keuze is gemaakt wordt een onderzoeksplan geschreven met daarin de overwegingen die hebben geleid tot het onderzoek, de vraagstelling, de tijdsplanning e.d.

De onderzoeksopzet bestaat uit een aantal vaste onderdelen zoals documentenonderzoek en het analyseren daarvan, het houden van interviews met bij het onderzoek betrokken stakeholders (zowel ambtelijk als bestuurlijk).

Op basis hiervan wordt een concept-rapport van bevindingen geschreven en vindt, indien noodzakelijk, aanvullend onderzoek plaats.

De rapportage bestaat enerzijds uit een rapport van bevindingen (feiten) en anderzijds de conclusies en aanbevelingen, die naar aanleiding van deze bevindingen worden geformuleerd.

Na vaststelling hiervan wordt het concept-rapport voor ambtelijk- en bestuurlijk hoor- en wederhoor aangeboden.

Tussentijds wonen de leden van de Rekenkamercommissie raads- en commissievergaderingen bij voor zover hun aanwezigheid daarbij wenselijk en/of noodzakelijk is.

Intergemeentelijke samenwerking ook buiten het Land van Cuijk vraagt in toenemende mate aandacht. Ook hier geven de leden van de Rekenkamercommissie acte de présence.

## 3. Uitvoering onderzoeken

### *3.1 Onderhoud wegen en groenvoorzieningen*

Onder de titel “Grijs en Groen is best te doen” heeft de Rekenkamercommissie in 2017 onderzoek gedaan naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het onderhoud van wegen en groenvoorzieningen in de vijf gemeenten.

Met de behandeling van dit rapport in de vijf gemeenteraden in het voorjaar van 2018 is dit onderzoek afgerond.

### *3.2 Jeugdhulp in het Land van Cuijk*

In 2018 heeft de Rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar de organisatie van de jeugdhulp en de informatieverstrekking aan de raden van de vijf gemeenten in het licht van hun kaderstellende en controlerende taak.

Met de invoering van de Jeugdwet zijn vanaf 2015 de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de jeugdhulp. Dit maakt onderdeel uit van de drie decentralisaties binnen het sociale domein.

Het Land van Cuijk telt circa 20.000 jongeren tot 18 jaar die afhankelijk zijn van enige vorm van jeugdhulp waarvan 2.600 jongeren zijn aangewezen op verschillende vormen van specialistische hulp. Het gaat hier vaak om complexe situaties waarmee een bedrag van ruim € 22 miljoen is gemoeid.

De vijf gemeenten maken onderdeel uit van de Jeugdregio Noordoost-Brabant dat bestaat uit 16 gemeenten waarvan 's-Hertogenbosch de centrumgemeente is.

Voor de uitvoering van deze nieuwe taak werken de vijf gemeenten in het Land van Cuijk samen als cluster (sub-regio) met 11 gemeenten.

Het rapport “Onderzoek naar jeugdhulp in het Land van Cuijk, Raadsperspectief op jeugdhulp” is in oktober 2018 afgerond en aangeboden aan de vijf gemeenteraden.

Het rapport wordt in januari/februari 2019 behandeld.

### *3.2 Onderhoud en financiering gemeentelijke accommodaties gemeente Mill en Sint Hubert*

Het presidium van de gemeenteraad van Mill en Sint Hubert heeft medio 2018 een verzoek gedaan om onderzoek te doen naar het onderhoud en financiering van gemeentelijke accommodaties. Dit in relatie tot het Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP) en de beleidsnota “Op weg naar toekomstbestendige gemeenschapsaccommodaties gemeente Mill en Sint Hubert 2018-2022”.

Hieraan is uitvoering gegeven in het laatste kwartaal van 2018. Het concept-rapport is inmiddels ter ambtelijke verifiëring aangeboden.

De verwachting is dat dit onderzoek in het voorjaar van 2019 kan worden behandeld en afgerond.

## 4. Overige activiteiten

### 4.1 (Inter)gemeentelijke samenwerking

In het Land van Cuijk speelt er momenteel veel rond het thema “regionale samenwerking” al dan niet vorm gegeven via gemeenschappelijke regelingen.

Met enige regelmaat wordt hiervoor de aandacht gevraagd van de Rekenkamercommissie.

De gemeenteraad van Sint Anthonis heeft bij motie gevraagd onderzoek te doen naar de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Hierover is overleg gevoerd met het presidium waarbij is geconcludeerd hier voorshands geen afzonderlijk onderzoek naar te doen.

Eenzijds omdat dit de mogelijkheden van de Rekenkamercommissie overstijgt, anderzijds omdat een onderzoek naar een organisatie op bovenregionale schaal ook een bovenregionale insteek vergt.

In de loop van 2018 is vanuit enkele Brabantse Rekenkamercommissies het initiatief genomen om gezamenlijk onderzoek te doen naar AgriFood Capital. Ook de Rekenkamercommissie is uitgenodigd hierin te participeren.

Na kennis genomen te hebben van de onderzoeksopzet en de naar aanleiding hiervan gevoerde gesprekken is de conclusie getrokken dat deelname op dit moment niet opportuun is. De Rekenkamercommissie wil zich primair concentreren op het Land van Cuijk.

Inmiddels hebben de Rekenkamercommissie van de gemeenten Boxtel, Bernheze en Meijerijstad besloten gezamenlijk onderzoek te doen naar AgriFood Capital.

Bij verschillende gelegenheden is gebleken dat de gemeenteraden behoefte hebben aan een verdere verdieping van het thema (inter)gemeentelijke samenwerking. Het gebrek aan grip op regionale- maar ook op bovenregionale samenwerkingsverbanden, en dan met name de wijze waarop de gemeenteraden in staat worden gesteld tot sturing op en controle door de individuele gemeenteraden bij deze samenwerkingsverbanden. De Rekenkamercommissie beraadt zich in 2019 om dit onderwerp in overleg met het Regieteam op te pakken.

Ook het thema duurzaamheid in relatie tot de energietransitie en de gevolgen hiervan voor de gemeenten in het Land van Cuijk lijkt “onderzoekswaardig”. De Rekenkamercommissie oriënteert zich momenteel op dit thema.

### 4.2 Gemeentelijke herindeling land van Cuijk

De gemeenteraden van de vijf gemeenten houden zich het komend jaar nadrukkelijk bezig met de toekomstige bestuurlijke indeling van het Land van Cuijk.

De Rekenkamercommissie volgt met belangstelling de discussie hierover.

## 5. Financieel overzicht 2018

De gemeenteraden hadden voor 2018 een bedrag van € 82.500,- voor de Rekenkamercommissie begroot ter dekking van alle kosten. Dit budget is als volgt besteed:

Financieel overzicht 2018 Rekenkamercommissie Land van Cuijk		
<i>Kostenpost</i>	<i>Begroot (€)</i>	<i>Werkelijk (€)</i>
Vergoedingen Rekenkamercommissie Land van Cuijk	66.000,00	56.972,80
Uitbestede werkzaamheden/overige	5.000,00	944,35
Ambtelijke ondersteuning (griffie Boxmeer)	10.000,00	10.000,00
<b>Totaal</b>	<b>82.500,00</b>	<b>67.917,15</b>

De lagere kosten houden verband met een tweetal vacatures binnen de Rekenkamercommissie.